

堺市の財政状況と経営ビジョン



世界文化遺産登録をめざす百舌鳥古墳群

第8回市場公募地方債
発行団体合同IR説明会
2009年10月29日
東京国際フォーラム

目次



I. 堺市のプロフィール	… 3
II. 堺市の財政状況について	… 4
III. 堺市の市政運営について	… 19
IV. 堺市債について	… 27

I. 堺市のプロフィール

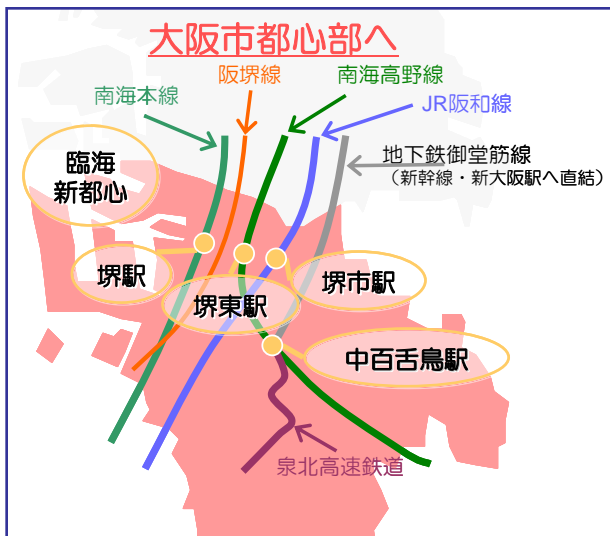


◆ 大阪市に南接

- 大阪市都心部から電車で12分
- 関西国際空港から車で20分、電車で26分

◆ 関西圏2,000万人の巨大消費地のほぼ中心に位置

- ◆ 京阪神をはじめ、日本の各主要都市へ容易にアクセス



人口	: 837,853人	面積	: 149.99km ²
世帯	: 342,953世帯	人口密度	: 5,586人/km ²
(平成21年10月1日現在)			

Ⅱ. 堺市の財政状況について



- (1) 健全化判断比率 … 5
- (2) 平成20年度普通会計の決算状況 … 7
- (3) プライマリー・バランスの状況 … 11
- (4) 基金の積立状況 … 12
- (5) 公営企業会計の状況 … 13
- (6) 出資法人の状況 … 14
- (7) 行財政改革の取組 … 16

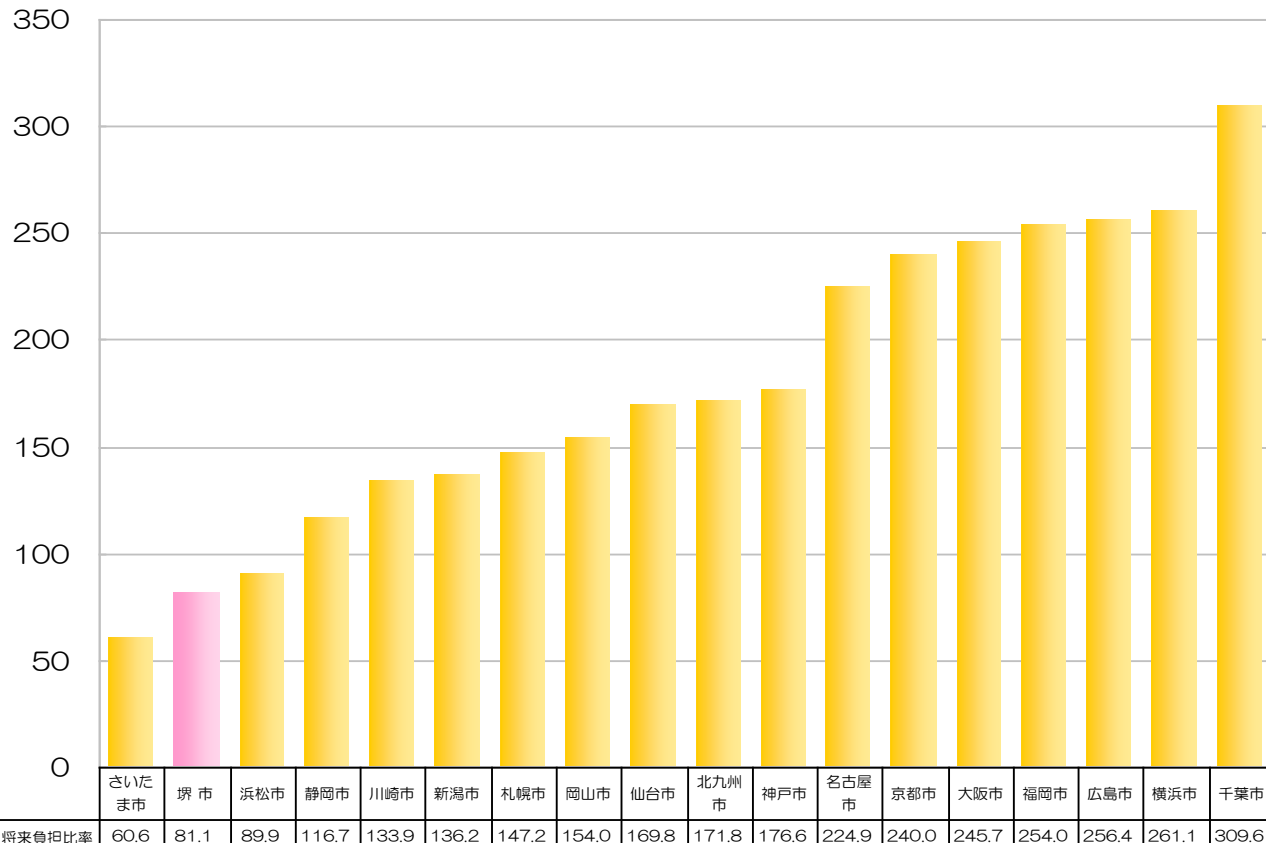
(1) 健全化判断比率①

◆ 地方財政健全化法に基づく健全化判断比率（4指標）については、
いずれも早期健全化基準を大幅にクリア

◆ 将来負担比率は、18政令市中、2番目に低い

将来負担比率

(%)

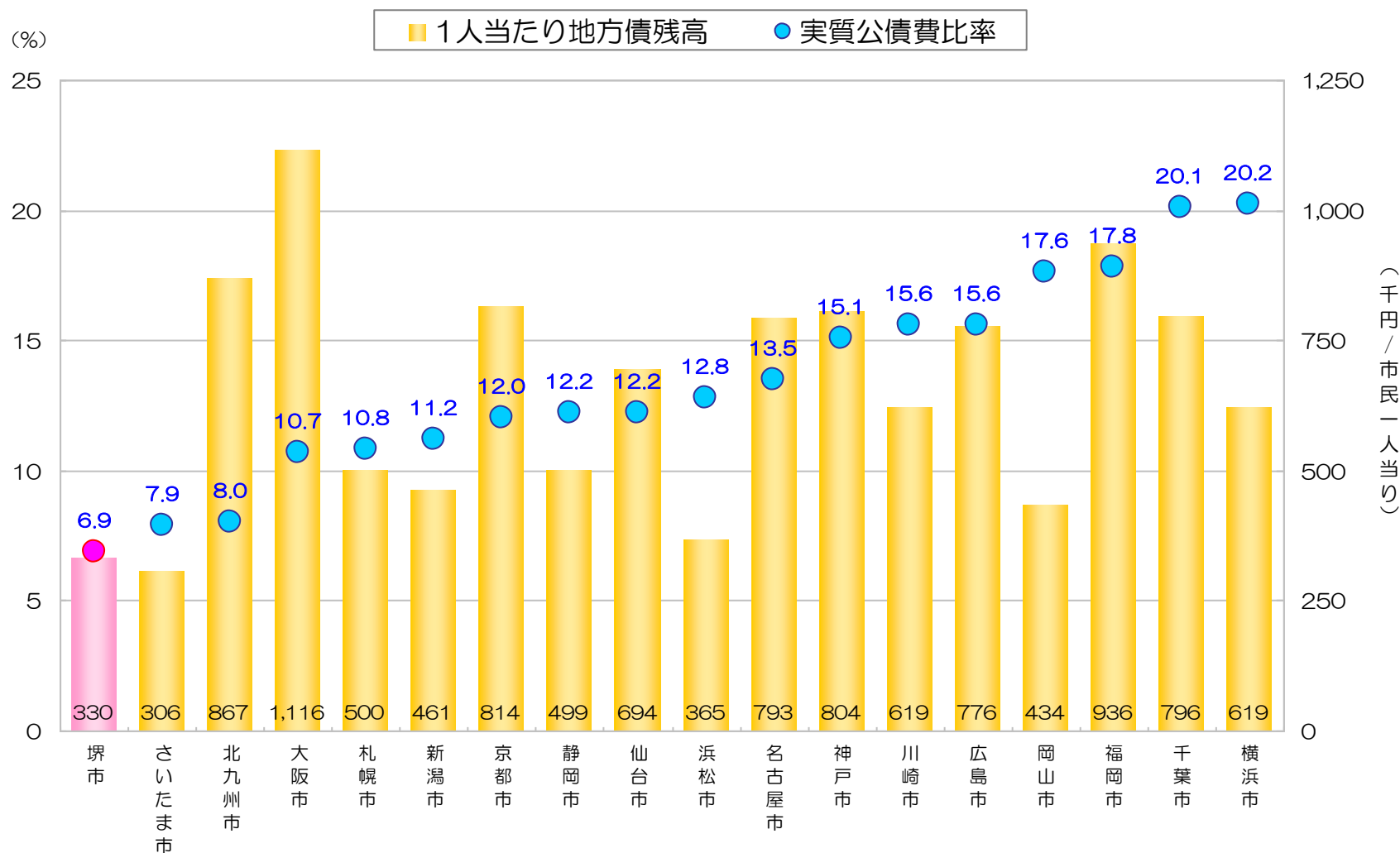


健全化判断比率	堺市 H20年度 決算	【参考】 早期健全化 基準
実質赤字比率	— (赤字となっていない)	11.25%
連結実質赤字比率	— (赤字となっていない)	16.25%
実質公債費比率	6.9%	25.0%
将来負担比率	81.1%	400.0%

(1) 健全化判断比率②

◆ 実質公債費比率は、
18政令市中、最も低い

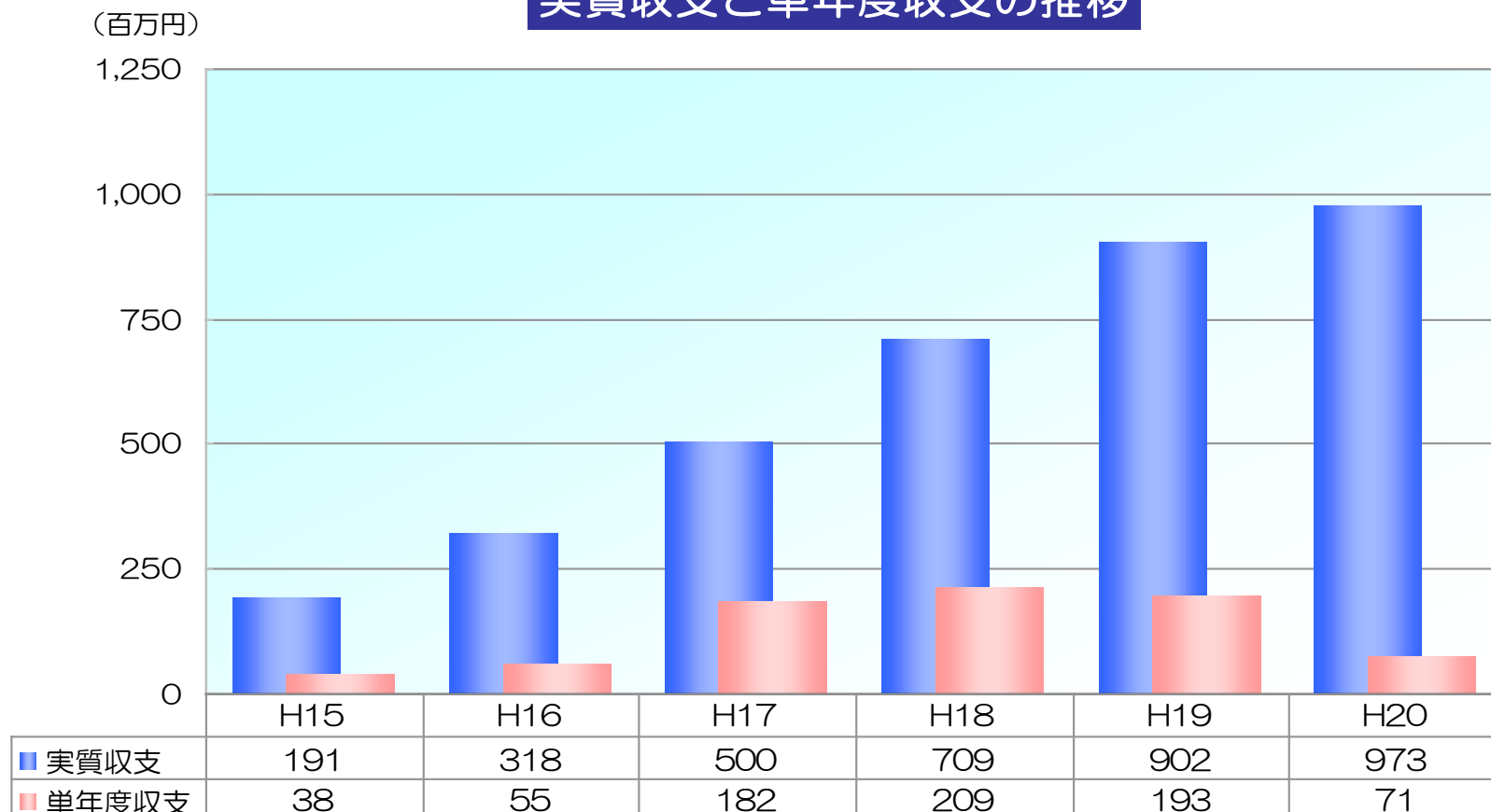
◆ 市民1人当たり市債残高でも、
18政令市中、2番目に少ない



(2) 平成20年度普通会計の決算状況

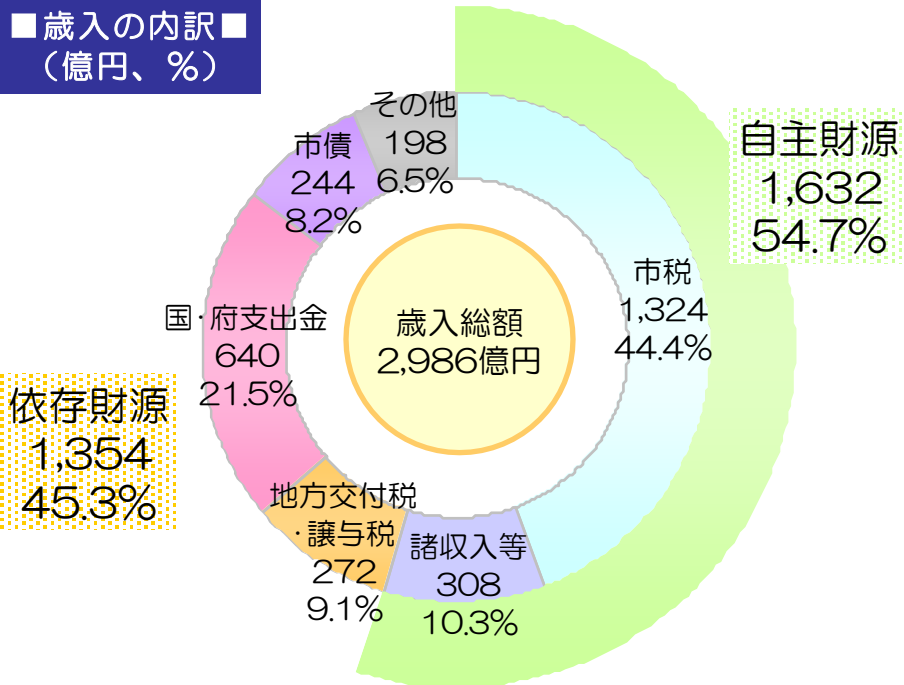
- ◆ 実質収支（29年連続）、単年度収支（7年連続）、ともに黒字
- 法人市民税は減収となったが、要員管理の適正化など行財政改革の効果

実質収支と単年度収支の推移



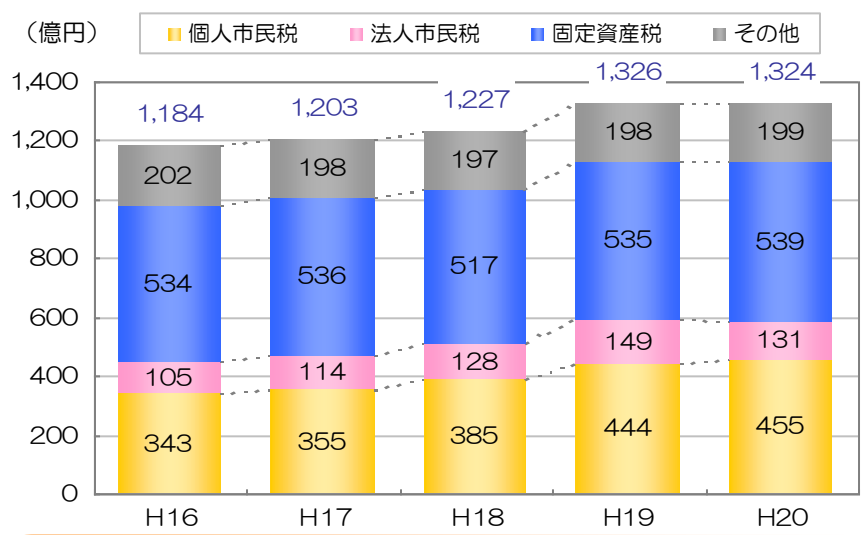
歳入構造の分析

■ 歳入の内訳 (億円、%)

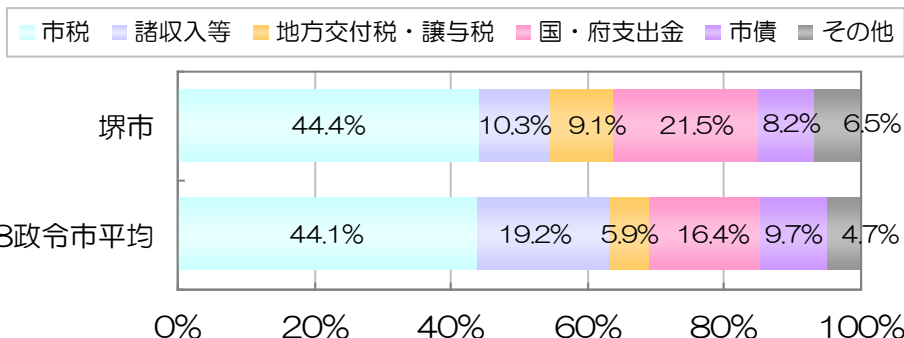


■ 税収構造

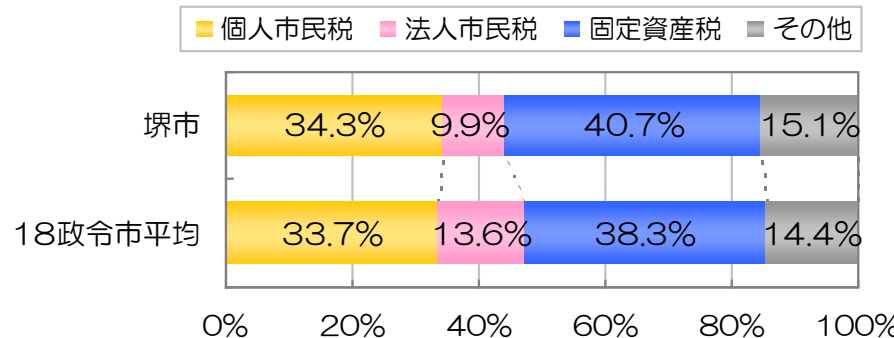
- ◆ 法人市民税 → 減少
- 個人市民税・固定資産税 → 増加
- ◆ 市税徴収率は6年連続向上 (H14 : 92.0% ⇒ H20 : 95.4%)



◆ 18政令市平均より市債への依存度は低い

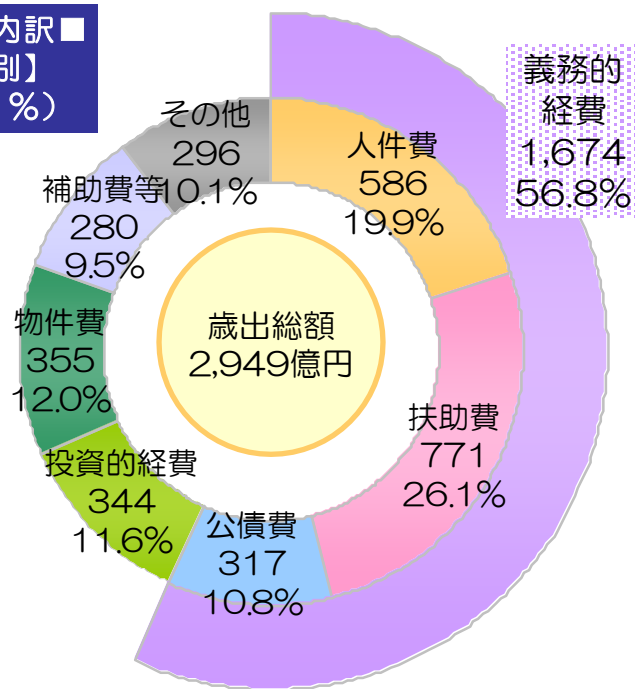


◆ 法人市民税の比率がやや低いものの政令市としては平均的な姿

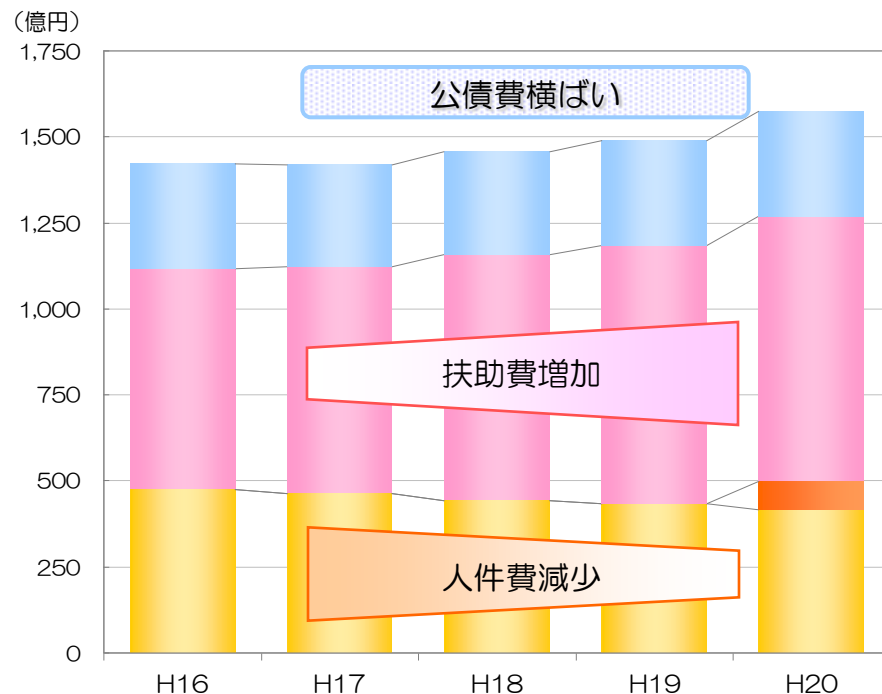


歳出構造の分析

■ 歳出の内訳 ■
【性質別】
(億円、%)

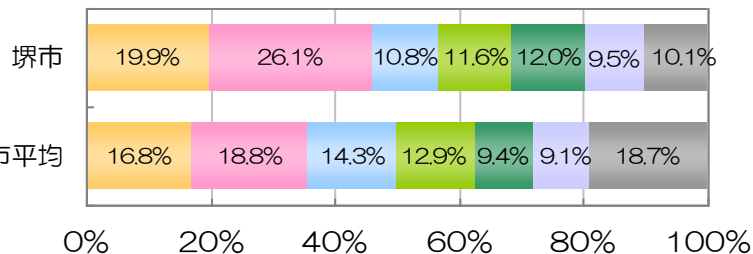


- ◆ 人件費は旧堺市高石市消防組合職員分を除いて着実に減少 (▲4.2%)
- ◆ 扶助費は増加傾向 (+2.7%)
- ◆ 公債費は横ばいで推移 (▲0.3%) ※() 前年度比



◆ 18政令市平均より公債費負担が少ない

■ 人件費 ■ 扶助費 ■ 公債費 ■ 投資的経費 ■ 物件費 ■ 補助費等 ■ その他



公債費	305	296	299	306	305
扶助費	642	662	715	750	771
人件費 (うち旧消防組合分)	476	462	443	434	499 (83)

* 公債費については公的資金補償金免除線上償還額を除く

* 人件費については退職手当を除く

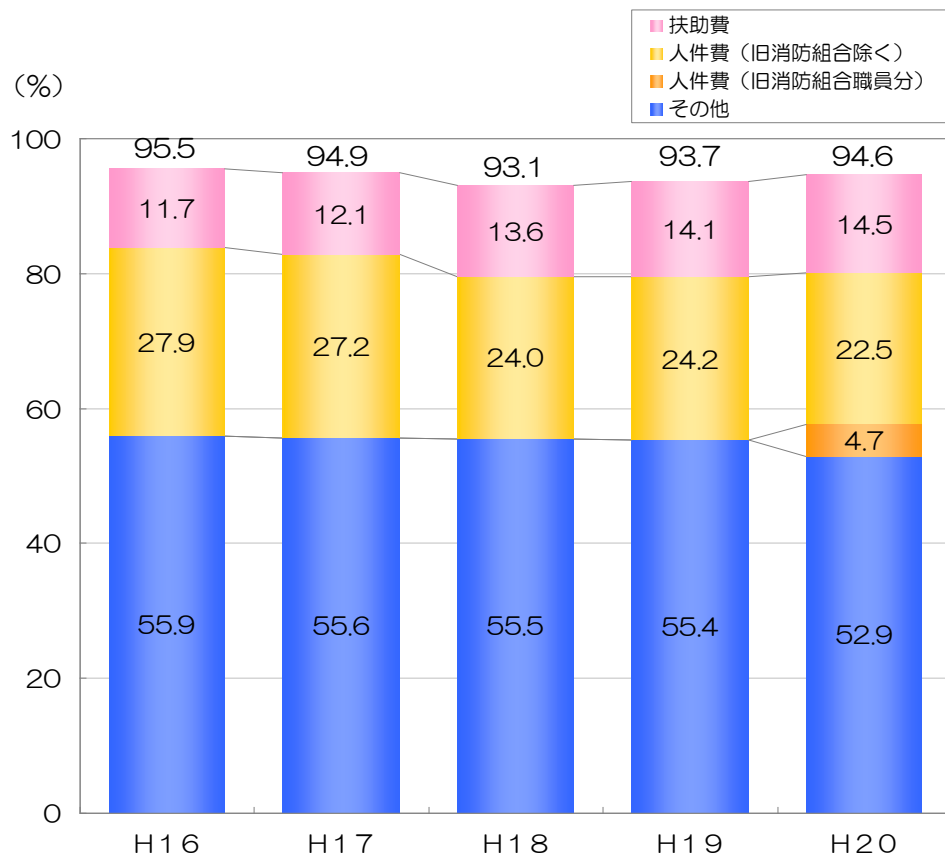
経常収支比率、財政力指数の推移

◆ 経常収支比率は0.9ポイント悪化するも
18政令市中8位

- 歳出：人件費をはじめとする経常経費の削減などに努め、17億円(1.0%)減少
- 歳入：地方交付税、譲与税・交付金の減などにより、34億円(1.9%)減少

◆ 財政力指数は18政令市中11位

経常収支比率の推移



財政力指数の推移



(3) プライマリー・バランスの状況

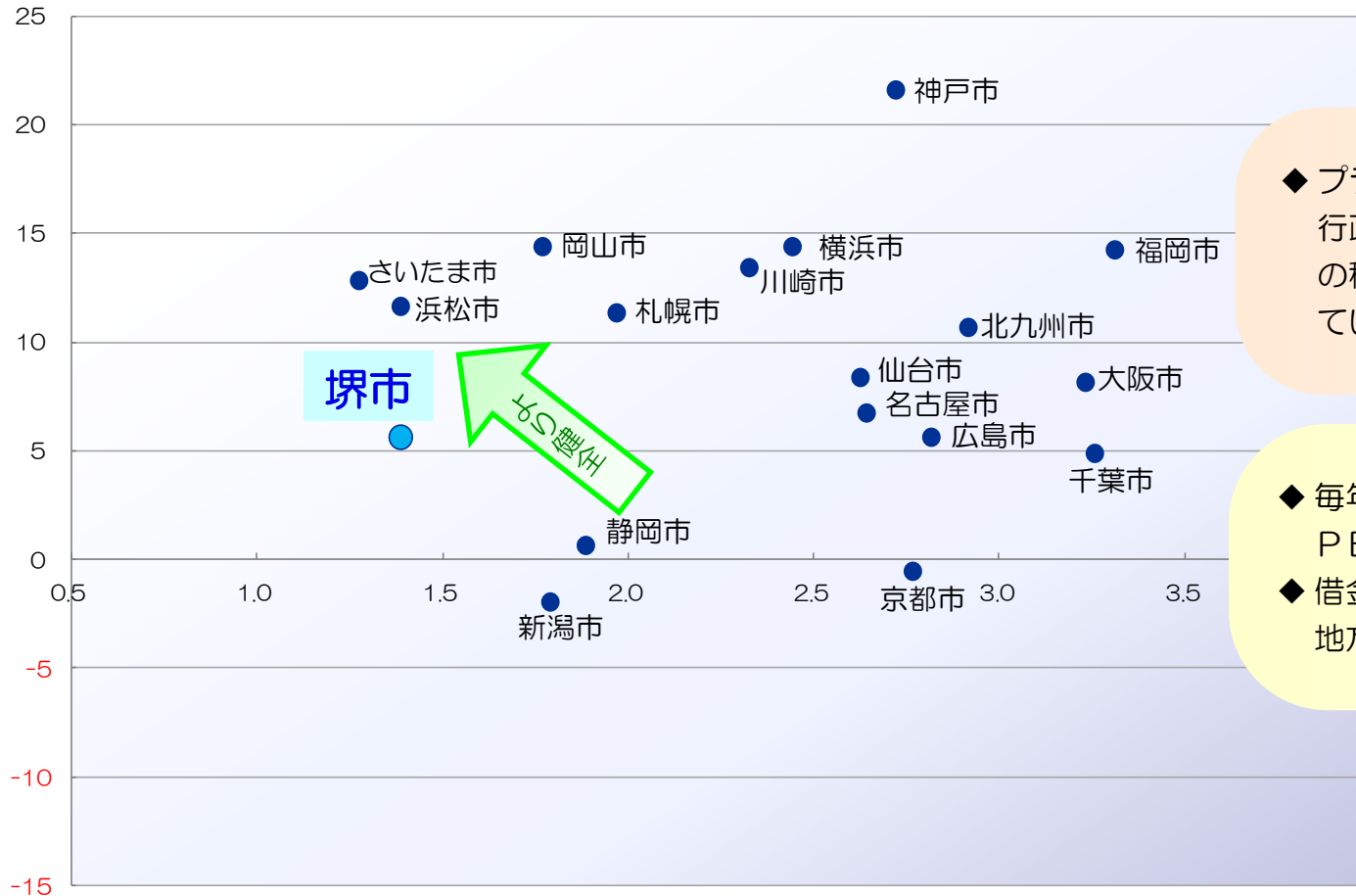
- ◆ プライマリー・バランス（基礎的財政収支）は黒字
- ◆ 返済負担も軽く、政令市の中でも特に健全な水準を維持

黒字
↑

毎年の収支（％）

↓
赤字

18政令指定都市の財政状況



◆ プライマリー・バランス(PB)：
行政サービスに使う経費を毎年度の
税金など借金以外の収入で賄え
ているかどうかを見る指標

◆ 毎年の収支：
PB ÷ 一般財源等で試算

◆ 借金の返済負担：
地方債残高 ÷ 一般財源等で試算

← 軽い

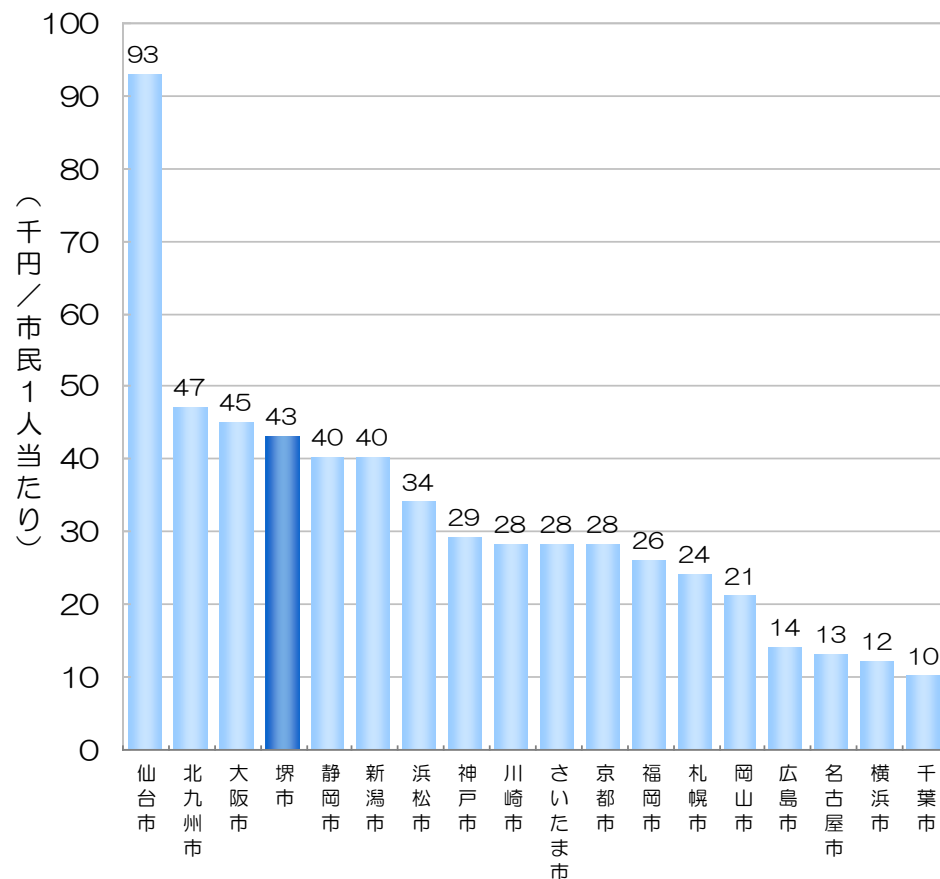
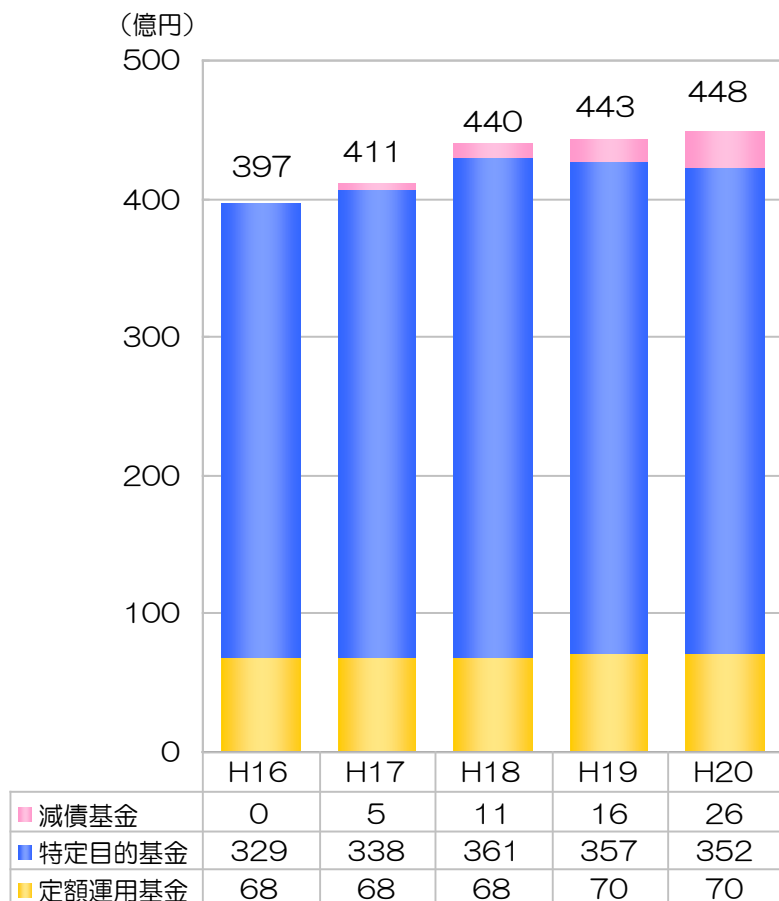
借金の返済負担（倍）

→ 重い

(4) 基金の積立状況

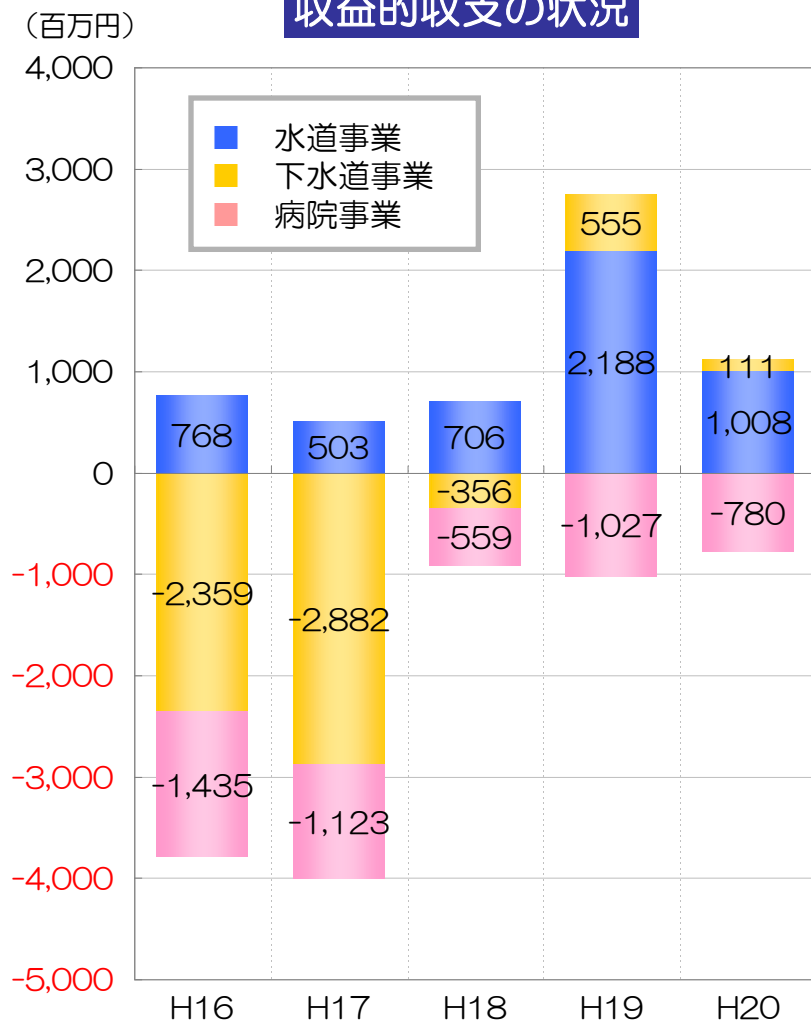
◆ 減債基金への積立てを
総務省ルールどおりに実行

◆ 市民1人当たり基金残高は
18政令市中4位



(5) 公営企業会計の状況

収益的収支の状況



水道事業

- ◆ 水道事業債の借換による支払利息の減少や受水費、減価償却費等の減少などにより純利益10.1億円を計上
- ◆ 市民生活における負担軽減を図るため、平成21年8月検針分より水道料金の平均3.9%引き下げを実施。さらなる行財政改革への取組により今後とも黒字を確保する見込み

下水道事業

- ◆ 下水道事業債の借換による支払利息の減少や民間委託の実施等による人件費の減少などにより純利益1.1億円を計上
- ◆ 不良債務は前年度から6.1億円減少し、6.6億円に改善
- ◆ 水洗化促進や臨海部への企業誘致に伴う使用料の増収と要員管理計画の着実な実施による総人件費の削減など、さらなる経営の効率化を図り、平成24年度末に不良債務を、平成27年度末には累積欠損金を解消する見込み

病院事業

- ◆ 医師の減員があり、医業収入は減少したが、給与費、材料費、減価償却費の費用も減少したため、収益的収支は2.5億円改善
- ◆ 市立堺病院の地域での役割を明確化し、健全な経営基盤を確立するため、「市立堺病院将来ビジョン（基本構想）」を策定

(6) 出資法人の状況①

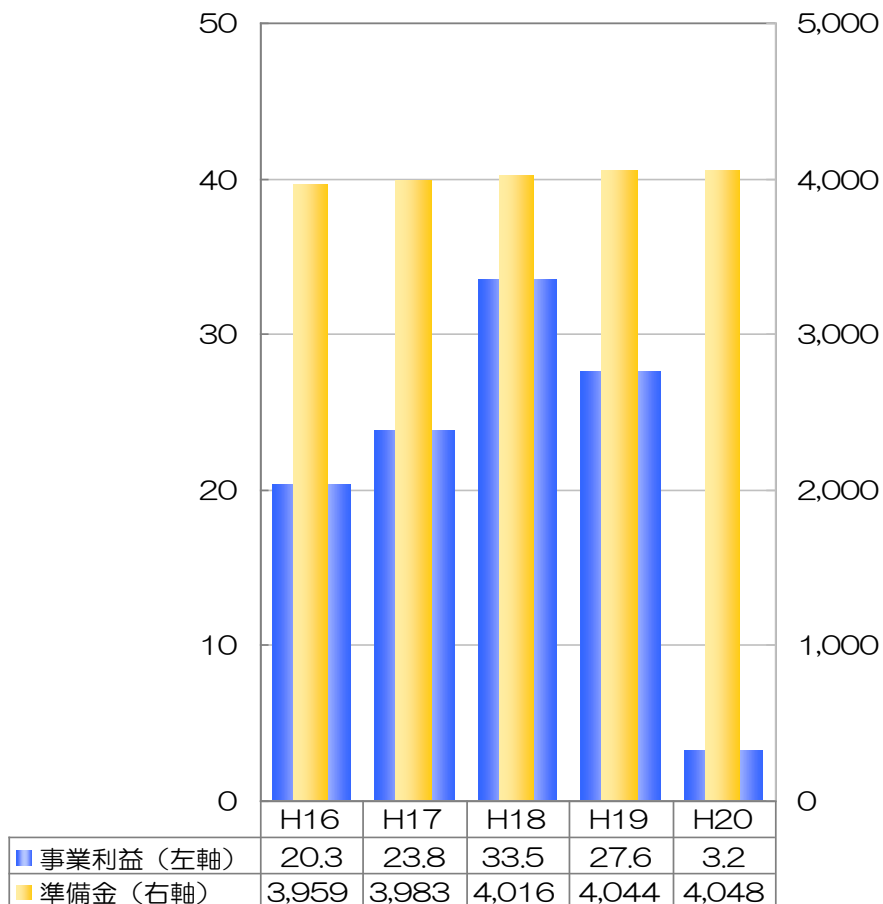
土地開発公社

◆ 40億円を超える準備金を保有

- ◆ 保有用地残高は、平成18年度までは減少
- ◆ 政令市移行に伴う事業の増により先行取得用地は増加するものの平成23・24年度をピークとしてその後は減少に転じると試算

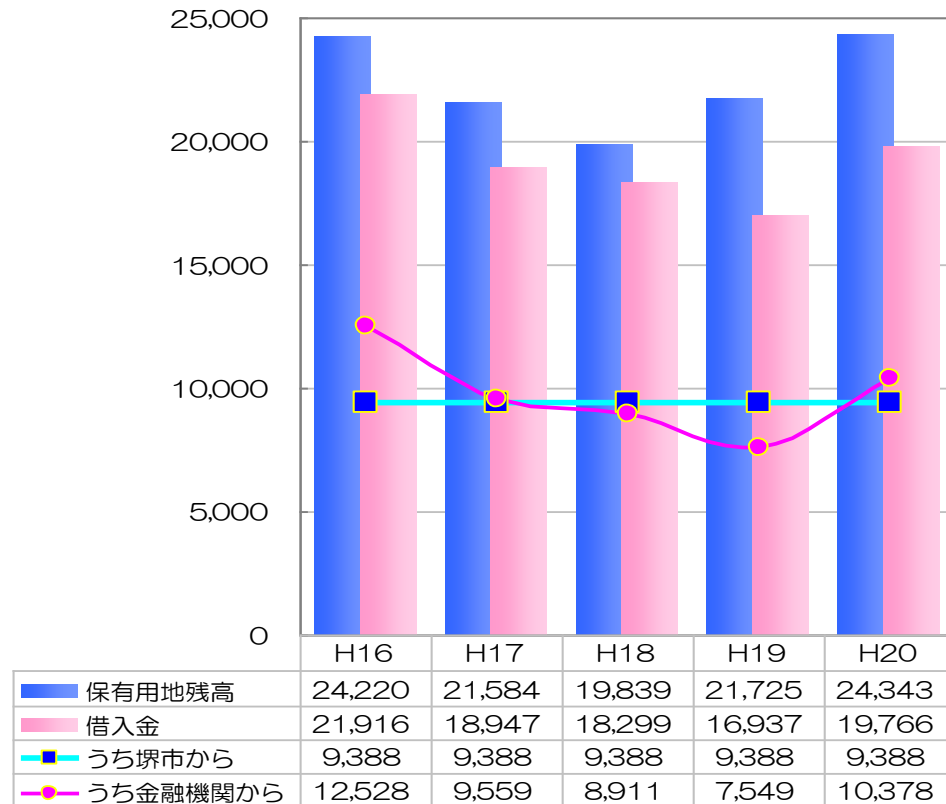
(百万円)

土地開発公社の業績推移



(百万円)

土地開発公社の保有用地残高及び借入金の推移



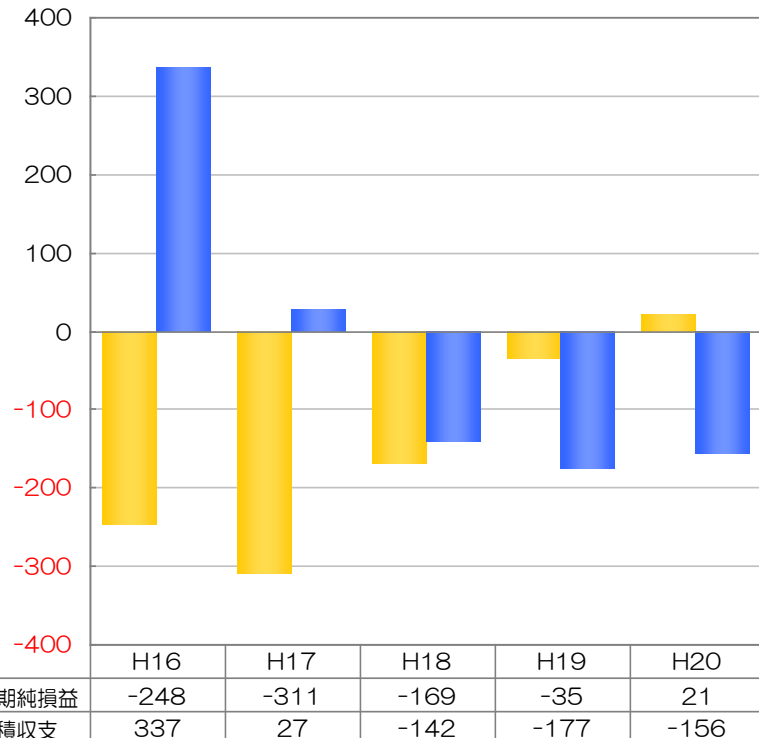
(6) 出資法人の状況②

住宅供給公社

- ◆ 特定優良賃貸住宅の入居率の大幅な改善により、当期純損益が黒字化
(入居率) H19 : 88.3% ⇒ H20 : 95.5%

(百万円)

住宅供給公社の業績推移

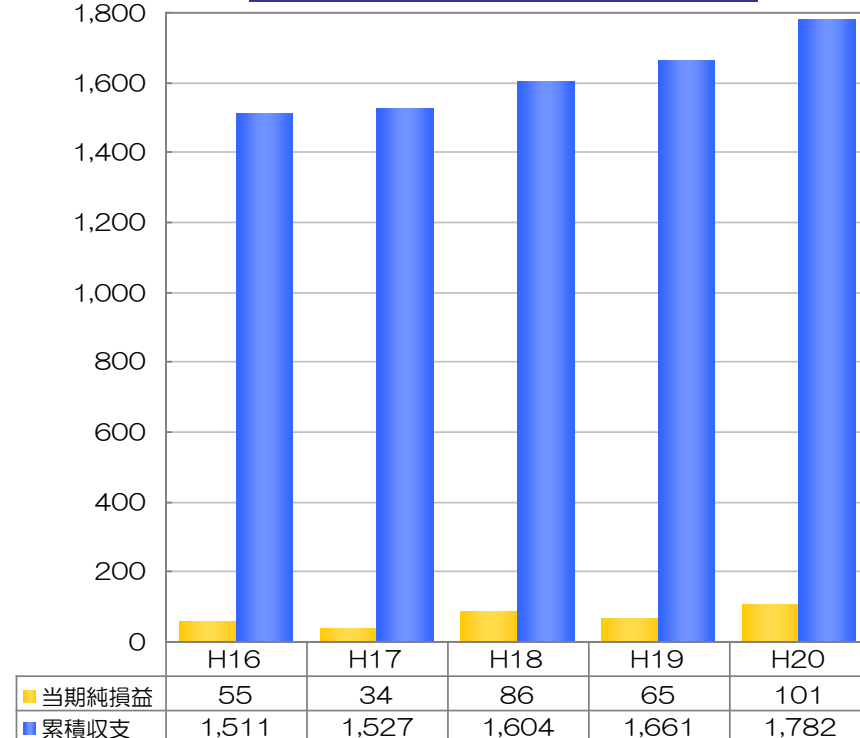


その他の出資法人

- ◆ その他の19出資団体については、合計ベースで、黒字決算を継続
- ◆ 市の損失補償は、平成20年度に解消

(百万円)

その他の出資法人の業績推移



(7) 行財政改革の取組

これまでの取組

- 昭和61年 9月 「堺市行財政見直しに関する基本方針」
- 平成 7年 7月 「堺市行財政見直し推進計画」
- 平成 9年 8月 「財政健全化計画」
- 平成10年12月 「新堺市行財政見直し実施計画」

平成15年 2月 「行財政改革計画」(平成16年4月改定)

財政健全化
目 標

平成18年度当初予算までに単年度収支の均衡
経常収支比率の改善

(⇒目標を達成)

主な取組

人件費の削減をはじめとする歳出の抑制
市有地の売却など財源の確保

平成18年 3月 「新行財政改革計画」(平成19年7月改定)

目 標

「自由都市・堺ルネサンス計画」の実現

特 徴

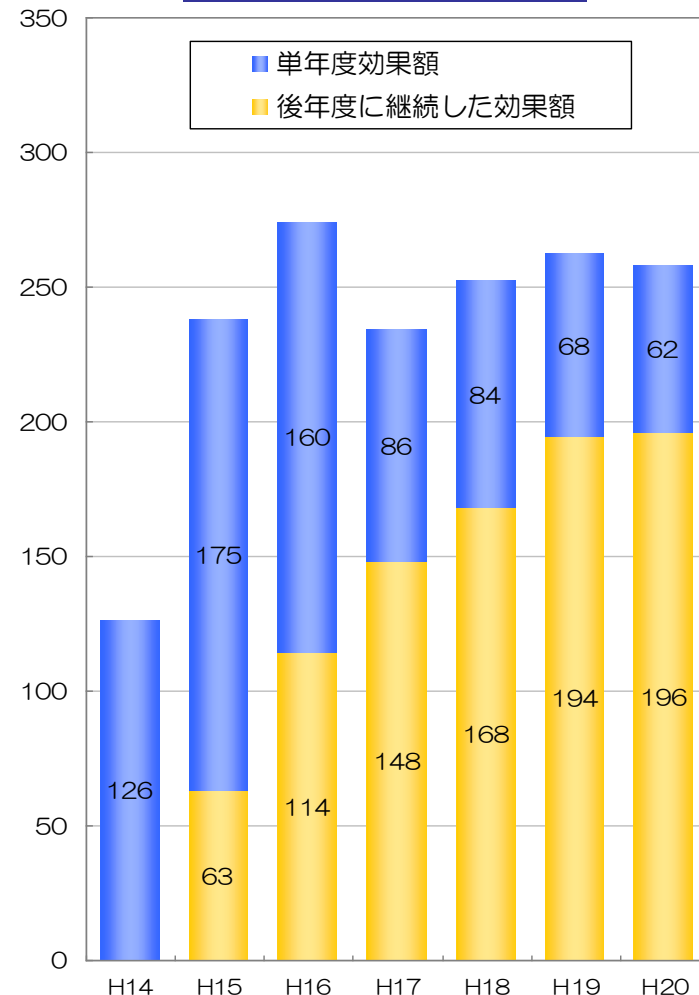
「減量型」改革から「構造的な」改革に
重心を置いた量から質への転換を図る

成 果

- ◆ 平成14年度から20年度までの7年間の単年度効果額の合計は761億円
- ◆ 後年度に効果が及ぶものも含めた累積効果額は1,644億円

行財政改革の効果額 (実績値)

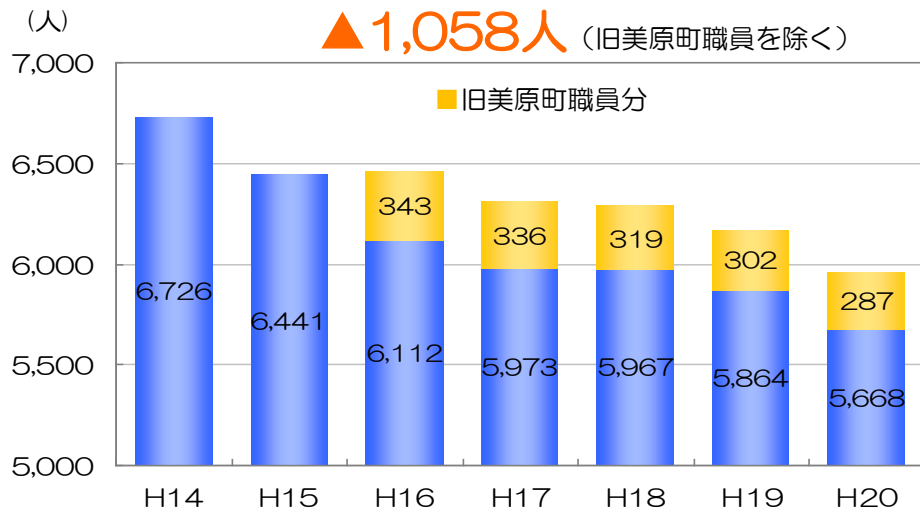
(億円)



特に効果をあげているこれまでの取組

職員数の削減

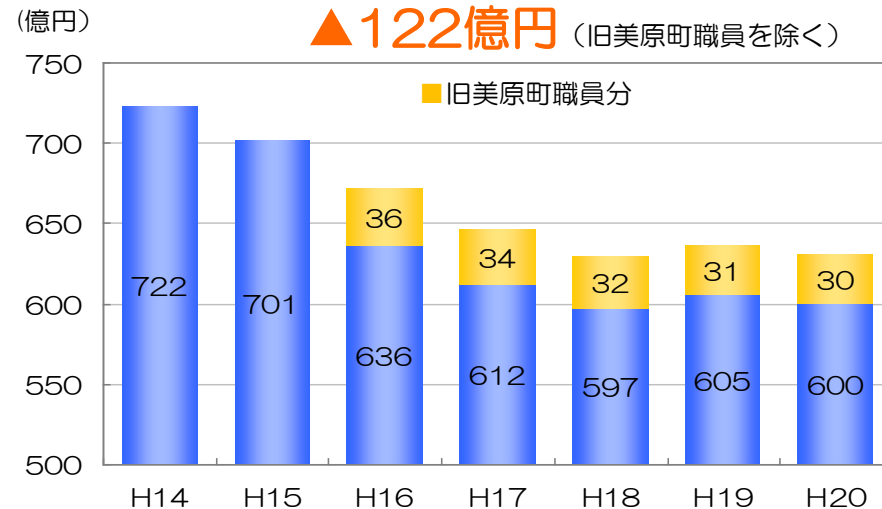
▲1,058人 (旧美原町職員を除く)



※旧堺市高石市消防組合職員分は除く

人件費の削減

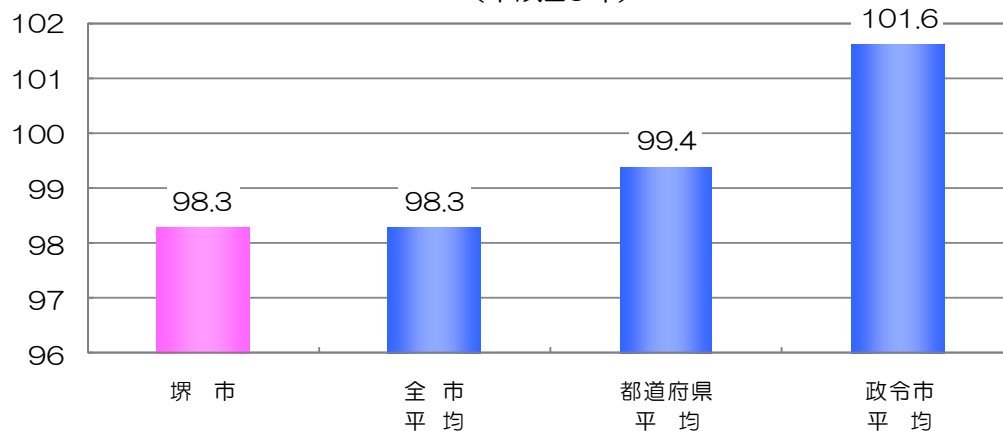
▲122億円 (旧美原町職員を除く)



※旧堺市高石市消防組合職員分は除く

ラスパイレス指数

(平成20年)



◆ 堺市のラスパイレス指数は、都道府県・政令市平均を大きく下回る。
※政令市18市中でも、2番目に低い水準

現行の重点的な取組

要員管理の適正化

- ◆平成17年度から平成21年度末までの5年間に、正規職員10%を削減
- ◆平成20年度に要員管理計画を策定し、平成24年度までに更に5,200人（△17.6%）まで削減
 - 平成19年度から24年度までの累積効果＝約252億円

業務改革の推進

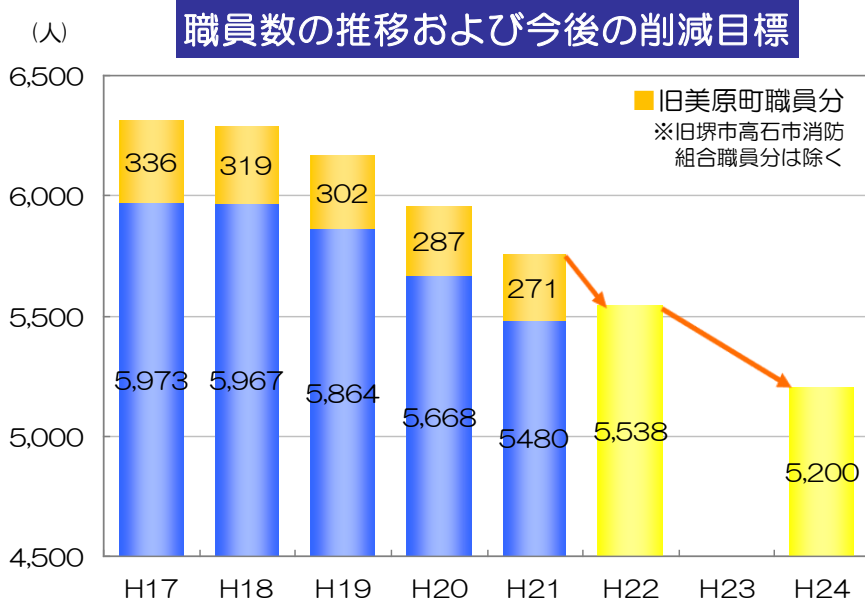
- ◆平成19年度に債権回収対策室を設置し、回収困難債権の一元的徴収モデルを実施
 - 平成21年9月末までに14.9億円の納付を確保
- ◆平成20年度に住民票自動交付機の全区役所設置
- ◆平成21年度10月より総務事務センターを設置

アウトソーシングの推進

- ◆公の施設での指定管理者制度の導入（H21.4月時点で148施設中66施設で導入）
- ◆家庭ごみ収集（委託率80.9%（H15.4月）→94.8%（H21.4月））
- ◆保育所の民営化（H21.4月時点で40か所中16か所）
- ◆小学校給食調理の委託化（H21.4月、94校全校で実施）

外郭団体の改革

- ◆市派遣職員を平成22年度までに5割削減
- ◆公益性の薄い団体の自立化や解散の検討



Ⅲ. 堺市の市政運営について



(1) 堺市産業の振興 …… 20

(2) 「クールシティ・堺」の実現に向けて！ …… 24

(3) 平成21年度予算の概要 …… 25

(4) 新市長マニフェスト …… 26

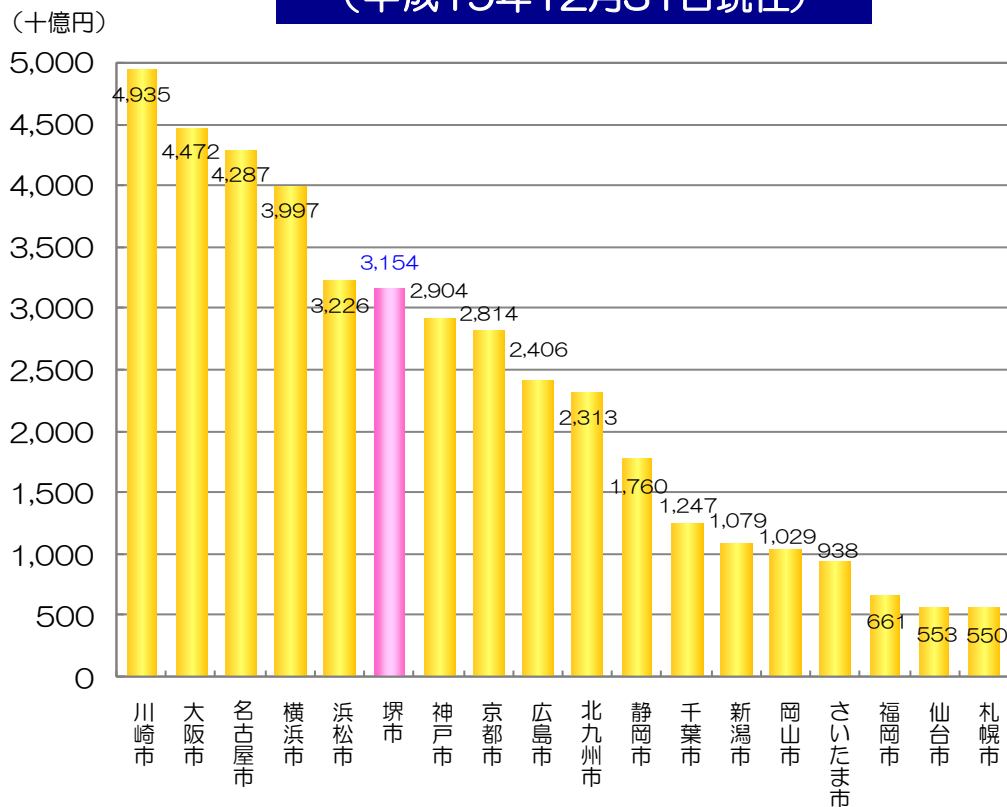
(1) 堺市産業の振興①

1. 活発な製造業

- ◆ 製造品出荷額等は、18政令市中第6位
- ◆ 大阪府全体の17.6%を占める

- ◆ 製造品出荷額等は、平成19年まで4年連続上昇
(H15：1.9兆円 ⇒ H19：3.2兆円)

製造品出荷額等（従業員4人以上）
（平成19年12月31日現在）



製造品出荷額等の推移
（従業員4人以上）



2. 企業の誘致施策

◆ 企業立地促進条例（平成17年） → 全国最大規模の優遇措置

企業からの要望の多い不均一課税（税の軽減）を採用、その上限を設定していない点など、全国でもトップレベルのインセンティブ

施行以来50社3400億円投資（シャープ及び関連企業を除く）

➤ 認定企業40社だけで、約4,000人の雇用

◆ 工場立地法地域準則条例（平成18年）

関西初の緑地規制の緩和（工業専用地域、工業地域で25% → 15%）

建替えの促進による税收、雇用、防災、景観、省エネ機器の導入などに寄与

建替えや立地が進んだ結果として、条例施行後13ha緑地増（シャープ含む）

◆ 堺浜テクノパーク（堺浜中小企業クラスター形成事業）

堺浜（堺2区）において、先進的なものづくり企業等が集積する拠点となる中小企業クラスターを整備し、市内中小企業の高度化を支援し地域産業の活性化を図る

事業地面積：約9.5ha

【進出企業12社】

- 分析装置、電子装置、大型構造物の溶接技術開発等の機械器具製造
- 免振装置、高速回転部品等の金属製品製造
- 高付加価値鋼板など成長産業の金型、コイルスリッター等の鉄鋼業
- 2次電池、液晶関連製品等の部品製造
- インスタント調味料製造開発
- 自然木使用減の梱包材製作

3. シャープグリーンフロント堺

- ◆ 堺浜臨海部に127万㎡の敷地面積（堺市堺区匠町）
- ◆ 世界最大の第10世代液晶パネル工場と世界最大規模の太陽電池工場を建設
- ◆ インフラ施設や部材、装置メーカーなどの工場群を集結⇒21世紀型コンビナート

○液晶パネル工場

投資額：約3,800億円
稼働時期：2009年10月

○太陽電池工場

投資額：約720億円
稼働時期：2010年3月予定



その他の進出企業： 大日本印刷(株)、(株)旭硝子、栗田工業(株)、岩谷産業(株)、関西電力(株)、大阪ガス(株)、日本通運(株)、大和ハウス工業(株) ほか9社

(1) 堺市産業の振興④

臨海部への投資状況等（一部について表示紹介）

- ※ シャープ(株)及び関連企業約1兆円の投資予定
- ※ 企業立地促進条例施行後約50社、約3,400億円の投資（シャープ(株) 関連投資を除く）



(2) 「クールシティ・堺」の実現に向けて！

エネルギー・イノベーション (産業構造の転換)

- ・エネルギー資源を大量消費する現在の産業構造を低炭素型に転換
- ・低炭素型エネルギー生産拠点の構築
(メガソーラー等)

環境モデル
都市に認定
(平成21年1月23日)

モビリティ・イノベーション (都市構造の変革)

- ・自動車交通の円滑化及び低公害車の普及とエコドライブの推進
- ・自転車を活かしたまちづくりの推進
(コミュニティサイクルシステム等)

ライフスタイル・イノベーション (環境文化の創造)

- ・低炭素型公共施設への転換
(小中学校、サッカー・ナショナルトレーニングセンター他への太陽光発電設置等)
- ・歴史と文化で彩られた緑と水辺を次世代へ継承

イメージ図



■メガソーラー
面積：約20ha / 総事業費：約50億円

削減目標の達成

「クールシティ・堺」の実現

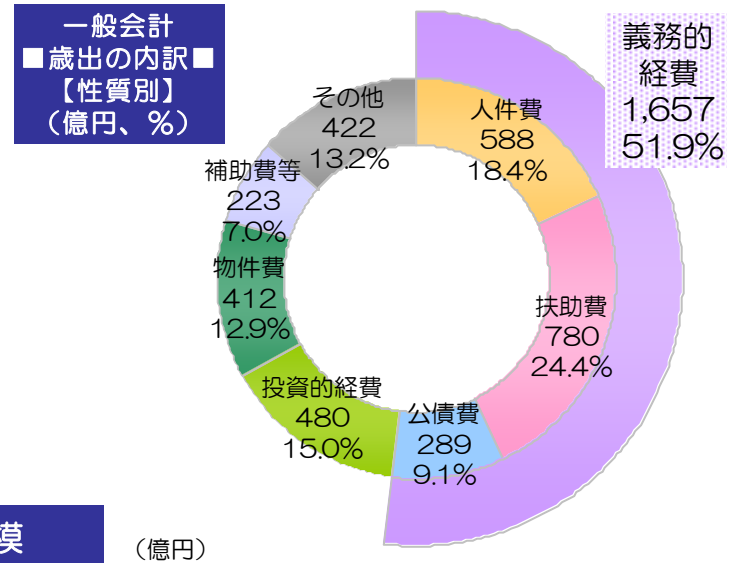
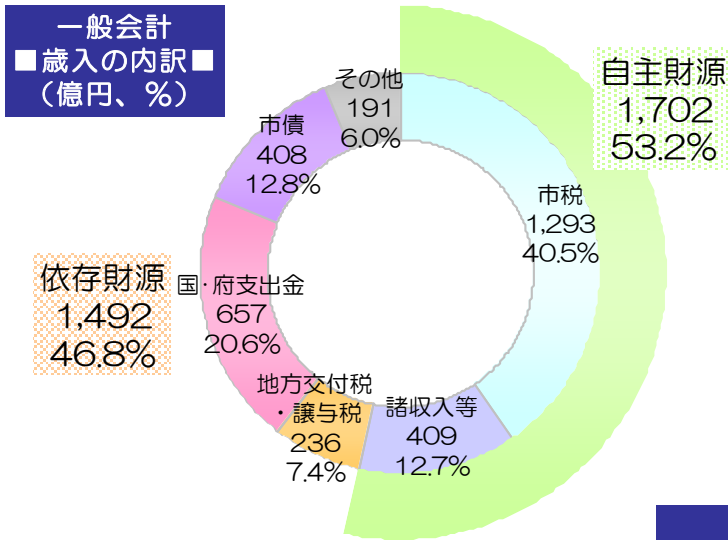
イメージ図



■サッカー・ナショナルトレーニングセンター
敷地面積：約43ha / 平成22年4月 開設予定

(3) 平成21年度予算の概要

- ◆ 都市拠点の整備や「クールシティ・堺」実現に向けた施策の推進など、持続的発展に向けたまちづくりを市民との協働によりスピード感をもって推進
- ◆ さらなる行財政改革の断行で51.7億円の効果（歳出削減&歳入確保）を捻出



各会計の予算規模 (億円)

一般会計	3,194	特別会計 (8会計)	1,983
公営企業会計 (3会計)	1,051	国民健康保険事業	955
市立堺病院事業会計	150	介護保険事業	496
水道事業会計	276	公債管理	435
下水道事業会計	625	その他	97
総合計			6,228

(4) 新市長マニフェスト

行財政改革

- ・ L R Tによる東西鉄軌道（堺駅～堺東駅）整備は中止
- ・ 職員給与を民間企業と均衡
- ・ 外郭団体の事業を精査し、団体を統合・廃止
- ・ 10年以内に、市職員を2割以上削減

無料施策

- ・ 無料放課後学習を実施
- ・ 中学校卒業まで通院・入院にかかる医療費を無料化

値下げ施策

- ・ 上下水道料金を値下げ
- ・ 泉北高速鉄道の運賃を値下げ

IV. 堺市債について

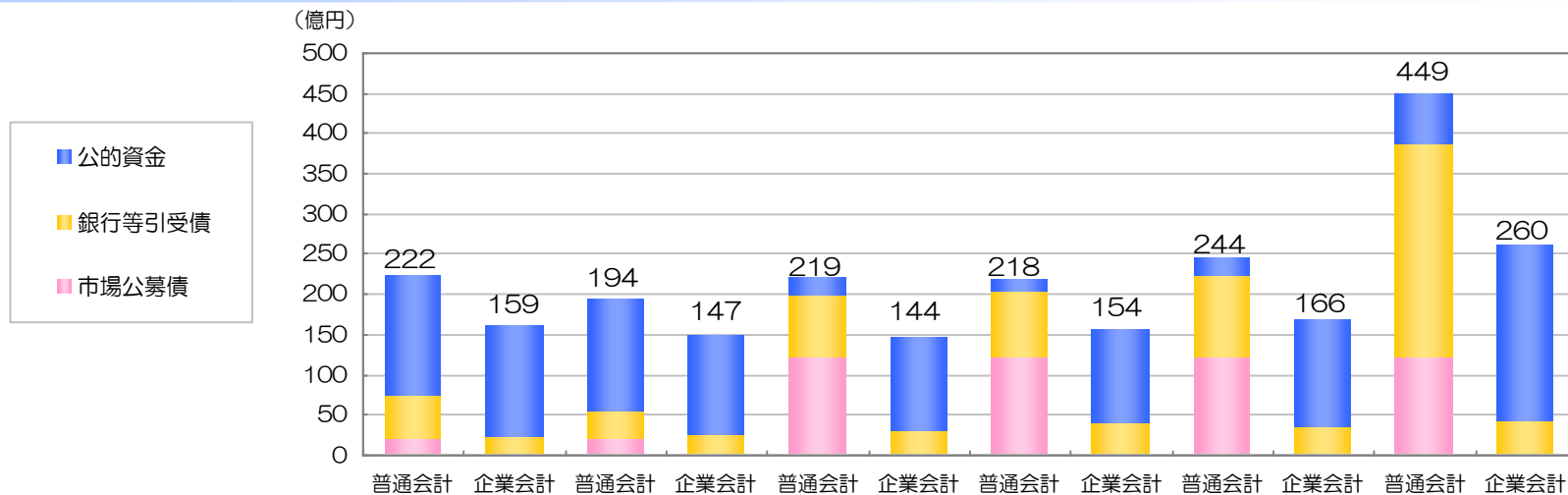


(1) 堺市の格付について …… 28

(2) 市債の発行及び起債方針（全会計） …… 29

(3) I R活動への取組 …… 30

(2) 市債の発行及び起債方針 (全会計)



(億円)	H16年度	H17年度	H18年度	H19年度	H20年度	H21年度 (予算ベース)
市債発行額【全会計】	381	341	363	372	410	709
公的資金	287	262	137	132	153	281
銀行等引受債	74	59	106	120	137	308
市場公募債 (住民参加型)	20	20	20	20	20	20
市場公募債 (全国型)			100	100	100	100

起債方針

- ① 全国型市場公募債については、次年度以降も、継続的に発行してまいります
- ② 市場公募債は、マーケット原理に則って条件を決定します
- ③ 満期一括償還する地方債については、総務省ルールのとおり、毎年確実に減債基金へ積立てを行います
- ④ 実質公債費比率は、15%以下を指標として、起債管理を行います

(3) IR活動への取組

- ◆ 堺市では、全庁をあげての組織的対応により、信頼性の高い情報をわかりやすく発信してまいります
- ◆ 本市ホームページのトップに「財政・市債・IR情報」のメニューを配置しています

堺市ホームページ トップ画面
<http://www.city.sakai.lg.jp/>

堺市 財政・市債・IR情報 トップ画面
http://www.city.sakai.lg.jp/city/_zaisei/index.html



The screenshot shows the main homepage of Sakai City. At the top, there is a navigation bar with the city logo and various utility links like 'English', '中文', and 'モバイル堺Web'. Below this is a search bar and a '最新更新日' (Last updated) timestamp. The main content area is divided into several vertical sections: '新着情報' (Latest News) with a list of recent announcements, 'トピックス' (Topics) with featured news items, 'ライフイベント' (Life Events) with icons for birth, marriage, and school, and 'ライフインフォメーション' (Life Information) with links to various services. A sidebar on the right contains '各区の情報' (Information by district), '観光情報' (Tourism information), and '堺市プロフィール' (Sakai City Profile). At the bottom of the sidebar, the '財政・市債・IR情報' (Financial, Municipal Bonds, and IR Information) link is highlighted with a red box and a red arrow pointing towards the right.



The screenshot shows the dedicated page for '財政・市債・IR情報' (Financial, Municipal Bonds, and IR Information). The page has a blue header with the city logo and navigation links. The main content area is organized into a grid of menu items and informational boxes. On the left, there is a vertical list of links: 'トピックス' (Topics), '市民・個人投資家の皆様へ' (To citizens and individual investors), 'ふるさと納税' (Furusato noze), '予算・決算・財政収支' (Budget, Accounting, and Financial Statement), '市債' (Municipal Bonds), 'IRイベント' (IR Events), '室代' (Room fee), and 'よくある質問' (FAQ). On the right, there are several informational boxes with titles like '予算・決算・財政収支', '市債', '市民・個人投資家の皆様へ', and '財政のあらまし'. A large red arrow points from the '財政・市債・IR情報' link in the sidebar of the previous page to this page. At the bottom, the text '財政・市債・IR情報 をクリック' (Click on Financial, Municipal Bonds, and IR Information) is displayed in a blue box.

平成21年2月堺市債アンケート調査結果

- ◆ 堺市では、平成21年度以降の市債発行について検討するにあたり、平成20年12月の市場公募債発行後に368社にアンケートを送付しました（平成20年2月に続き第3回目）
- ◆ アンケートへの回答は53社から得られましたが、特徴的に出された意見等は以下のとおりです

- 債券の組入銘柄選択時に重視すること ➡ 機関投資家、証券会社ともに『安全性（元本償還の確実性）』『収益性（利回り）』を同じ重要度で最も重視していると回答
- 堺市債に対する評価 ➡ 『安全性（元本償還の確実性）』について、『良』とする評価が70%を超え信頼を得ている
- 堺市債の発行条件「国債+19.5bp」（平成20年12月発行）に対する評価 ➡ 『妥当』との評価が80%程度を占め、『割高』との評価は減少した
- 発行年限に対する希望等 ➡ 『長期債』との回答が多かった
信用金庫等からは『中期債』を希望する回答も寄せられた
- 重視している財政指標等 ➡ 『将来負担比率』『実質公債費比率』『自主財源比率』が回答の上位を占めている
- 格付について ➡ 回答者のほぼ全員が格付の『有用性』を認めている
特に証券会社等が高い評価をしている
- 情報の入手先について ➡ 機関投資家は『証券会社のレポート』を最も良く利用しており、証券会社等は、発行体の『IR説明会』や『ホームページ』を利用
- 堺市の経営状況等に関する情報について ➡ 『中長期の財政見通し』『地方公社』『第3セクター』に関する、より多くの情報を求める回答が多かった
- 堺市のIR活動について望むこと ➡ ホームページ（IRサイト）での情報開示の充実を望む回答が最も多かった
証券会社等では『IR説明会（合同・個別）』の開催を望む回答も多かった

堺市は、皆様のご意見を反映したIR活動をめざしております

堺市では、皆様のご意見を参考に、昨年度、ムーディーズ・インベスターズ・サービスから格付けを取得しました。

今後とも、より詳細に公開して欲しいデータ・情報や、個別訪問等、ご要望・ご意見をどしどしお寄せください。

お問い合わせ先	：	堺市財政局財政部財政総務資金課
電話	：	072-228-7191
FAX	：	072-228-7856
E-mail	：	zaisoushi@city.sakai.lg.jp
URL	：	http://www.city.sakai.lg.jp/city/_zaisei/index.html

